

# Estado, poder, dominación y burocracia en Max Weber (1864-1920)



# Estado, poder, dominación y burocracia en Max Weber (1864-1920)



# Para ir entendiendo

- Max Weber (1967) *“por política entenderemos solamente la dirección o la influencia sobre la dirección de una asociación política, es decir, en nuestro tiempo, de un Estado [política significará, entonces] la aspiración a participar en el poder o a influir en la distribución del poder entre los distintos Estados o, dentro de un mismo Estado, entre los distintos grupos de hombres que lo componen”*.

# El Estado

- El Edo. no se puede definir en función de “lo que hace”
- Se necesita, entonces, un criterio de delimitación, su “*medio específico*” que lo diferencia de las demás asociaciones.
- Ese medio específico es:

# El Estado

- El Edo. no se puede definir en función de “lo que hace”
- Se necesita, entonces, un criterio de delimitación, su “*medio específico*” que lo diferencia de las demás asociaciones.
- Ese medio específico es LA COERCIÓN FÍSICA
- Esta no es su único medio, pero sí es su medio específico.

# El Estado

- *“El Estado [...] es una relación de dominio de hombres sobre hombres basada en el medio de la coacción legítima [...] para que subsista es menester que los hombres dominados se sometan a la autoridad de los que dominan”.*
- Por qué razones los “dominados” se dejan dominar?
- Opiniones...

# El Estado

- Para entender eso hay que analizar la legitimidad de quien domina.
- La legitimidad es la **justificación interior** que avala esa dominación.
- **3 tipos ideales:**
  - a-
  - b-        CUÁLES SON???
  - c-

# El Estado

- Para entender eso hay que analizar la legitimidad de quien domina.
- La legitimidad es la **justificación interior** que avala esa dominación. (Importante, se puede fingir. Pero mientras sea practicada, no importa)
- 3 tipos ideales:
  - a- costumbre (tradicional)
  - b- carisma (carismática)
  - c- legalidad (racional-legal)

# Paréntesis

- Max Weber (1967) *“por política entenderemos [...] la aspiración a participar en el poder o a influir en la distribución del poder entre los distintos Estados o, dentro de un mismo Estado”*.
- *“El que hace política aspira a poder: poder, ya sea como medio al servicio de otros fines -ideales o egoístas- o poder `por el poder mismo`, o sea para gozar del sentimiento de prestigio que confiere”*.

# Paréntesis

- Qué es el poder?
- *“Poder significa la probabilidad de imponer la propia voluntad, dentro de una relación social, aún contra toda resistencia y cualquiera sea el fundamento de esa probabilidad”.*

# Volviendo a la dominación...

- Está presente en todas las actividades sociales
- Todas las esferas de acción están influidas por la dominación.
- A través de la misma no se persiguen intereses económicos. No toda dominación se sirve de medios económicos para sostenerse.
- Qué es la dominación?
- Opiniones...

# La dominación

- Weber: *“entendemos aquí por ‘dominación’ un estado de cosas por el cual una voluntad manifiesta (‘mandato’) del ‘dominador’ o de los dominadores influye sobre los actos de otros (del ‘dominado’ o de los ‘dominados’), de tal suerte que en un grado socialmente relevante, estos actos tienen lugar como si los dominados hubieran adoptado por sí mismos y como máxima de su obrar el contenido del mandato (‘obediencia’)”*

# La dominación

- *“La dominación es [también] la probabilidad de encontrar obediencia dentro de un grupo determinado para mandatos específicos”.*
- Toda dominación requiere de un cuadro administrativo a través del cual imponer sus órdenes y mandatos.
- A su vez, ese cuadro administrativo, obedece por diversas razones (costumbre, afecto, intereses, ideología, etc.)
- Los **tipos** de dominación se clasifican en función de las razones que conducen a su obediencia (legitimidad)

# Tipos de dominación

- La dominación carismática:
- *“Se basa en la entrega extraordinaria de santidad, heroísmo o ejemplaridad de una persona y del ordenamiento creado o revelado por esta persona”*
- Es irracional
- Es inestable
- Se basa en las cualidades particulares de las personas
- Se obedece al líder (a su persona)
- Problemas de sucesión

# Tipos de dominación

- La dominación tradicional:
- *“Se basa en la creencia usual en el carácter sagrado de tradiciones existentes desde siempre y en la legitimidad de los componentes para ejercer la autoridad en virtud de esas tradiciones”.*
- Se basa en la costumbre
- Es irracional
- Tiene estabilidad
- Es conservadora
- Puede ser transmitida de generación en generación
- Se obedece al “señor”

# Tipos de dominación

- La dominación racional-legal:
- *“Se basa en la creencia en la legalidad del ordenamiento establecido y del derecho a dar órdenes por parte de quienes tengan la competencia para ejercer la dominación según ese ordenamiento”.*
- Es la forma de administración moderna y se basa en un sistema legal: el Derecho

# Tipos de dominación

- La dominación racional-legal:
- *“Se basa en la creencia en la **legalidad del ordenamiento establecido** y del derecho a dar órdenes por parte de quienes tengan la competencia para ejercer la dominación según ese ordenamiento”.*
- Es la forma de administración moderna y se basa en un sistema legal: el Derecho

# Tipos de dominación

- La dominación racional-legal:
- *“Se basa en la creencia en la legalidad del ordenamiento establecido y del **derecho a dar órdenes** por parte de quienes tengan la competencia para ejercer la dominación según ese ordenamiento”.*
- Es la forma de administración moderna y se basa en un sistema legal: el Derecho

# Tipos de dominación

- La dominación racional-legal:
- *“Se basa en la creencia en la legalidad del ordenamiento establecido y del derecho a dar órdenes por parte de quienes tengan la **competencia para ejercer la dominación según ese ordenamiento**”.*
- Es la forma de administración moderna y se basa en un sistema legal: el Derecho

# Tipos de dominación

- La dominación racional-legal
- Principales características
  - 1- todos los derechos son establecidos **racionalmente**, con el fin de **ser respetados** por los integrantes de la asociación.
  - 2- el Derecho es un conjunto de **reglas abstractas** (orden impersonal).

# Tipos de dominación

3- la persona que está “a la cabeza” (el que ordena o manda, por ej. el Presidente, o los gobernantes en gral.) **está sometida a ese orden impersonal** que es el Derecho.

4- la persona que obedece a la autoridad, lo hace **como miembro** de la asociación y **obedece “al Derecho”**

5- los miembros de la asociación (sociedad) no obedecen al “superior” en tanto individuo, sino **al orden impersonal**, al cargo que éste representa y que tiene el respaldo del Derecho.







**No importa quien eres...**





A photograph of Barack and Michelle Obama at a formal event. They are standing and looking down at a group of people seated at a table. A woman with blonde hair is seen from the back, and a man with glasses is seen in profile. To the right, a man in a tan jacket is holding a camera. The scene is dimly lit with a dark background and an arched doorway visible on the right.

**"Cambiemos asientos"**



**Tú. Cambias. Asientos.**



# Volvamos al tema y veamos “el medio”

- Cuál es el medio a través del cual se ejerce la dominación racional-legal?
- Opiniones...

# Veamos “el medio”

- Cuál es el medio a través del cual se ejerce dominación racional-legal?
- **El cuadro administrativo.**
- *“Toda empresa de dominio que requiere una administración continua necesita [...] la disposición de aquellos elementos materiales eventualmente necesarios para el empleo físico de la coacción, es decir: el cuerpo administrativo y los medios materiales de administración”*

# El cuadro administrativo

- *“El tipo más puro de dominación legal es aquel que se ejerce por medio de un cuadro administrativo burocrático [...] La totalidad del cuadro administrativo se compone, en el tipo más puro, de funcionarios individuales”.*
- El funacionariado weberiano *“no se halla ligado a la obediencia frente al detentador del poder [sólo] por la legitimidad, sino además por otros dos medios que apelan directamente al interés personal: **retribución material y honor social**”.*  
(recordemos que es un tipo polar)

# El cuadro administrativo

- Categorías de la dominación legal:
  - 1- un ejercicio continuado, sujeto a la Ley, de funciones, dentro de
  - 2- una esfera específica de competencias (fijadas por distribución de funciones)
  - 3- existencia de jerarquía administrativa (ordenamiento interno, derecho de queja)
  - 4- se procede de acuerdo a reglas técnicas o de acuerdo a normas

# El cuadro administrativo

5- separación **plena** entre los funcionarios y los medios de administración y producción.

6- no hay apropiación del cargo por parte de quien lo ejerce

7- rige el principio administrativo de atenerse al expediente (todo tiene que estar por escrito y registrado)

# Características de la burocracia

- 1- son personalmente libres.
- 2- se organizan en base a una estricta jerarquía administrativa.
- 3- con competencias (funciones) estrictamente fijadas.
- 4- se vinculan mediante un contrato.
- 5- son seleccionados según su calificación profesional, en ocasiones por medio de pruebas.
- 6- ejercen el cargo como su única o principal profesión.

# Características de la burocracia

7- reciben un sueldo fijo en dinero y tienen derecho a pensión. Su pago se hace en función del rango jerárquico y la responsabilidad del cargo. Sus cargos son revocables.

8- hay posibilidad de “hacer carrera” administrativa (ascensos).

9- no son propietarios de los medios administrativos ni del cargo que ejercen.

10- están sometidos a disciplina rigurosa y vigilancia administrativa.

# Ventajas de la burocracia

- 1- funcionamiento y decisiones predecibles (jerarquías , reglas y procedimientos iguales)
- 2- racionalidad (en alcanzar los fines)
- 3- rapidez para la toma de decisiones (por la estructura clara)
- 4- no hay lugar a interpretaciones ambiguas (por la reglamentación)
- 5- uniformidad de rutinas y procedimientos (menos costos y errores)

# Ventajas de la burocracia

6- continuidad de la organización más allá de las personas

7- confiabilidad (basada en el cumplimiento de procedimientos estrictos)

8- para los funcionarios hay posibilidad de carrera, de retiro, estabilidad laboral, funciones claras dentro de la organización, división del trabajo.

# Ejercicio

- Veamos imágenes y discutamos a qué tipo de dominación (en términos weberianos) se refiere cada una















